



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ВСЕРОССИЙСКИЙ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СОЮЗ РАБОТНИКОВ
АУДИТОРСКИХ, ОЦЕНОЧНЫХ, ЭКСПЕРТНЫХ И КОНСАЛТИНГОВЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ
ЦЕНТРАЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

107078 Москва а/я 99 тел. +7(495)980-1298 info@profsro.ru

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ПРЕЗИДИУМА ЦЕНТРАЛЬНОГО КОМИТЕТА**

г. Москва

№ 18/03/10-01ПП

«18» марта 2010 года

**О НЕЗАВИСИМОЙ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЕ
НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ И ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНЫХ
ПРАВОВЫХ АКТОВ**

В соответствии с Федеральным законом "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов", в связи с вступлением в силу Постановления Правительства РФ, от 26 февраля 2010 года № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», в связи с признанием утратившим силу Постановления Правительства Российской Федерации от 5 марта 2009 г. N 195 "Об утверждении Правил проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, N 10, ст. 1240), Постановления Правительства Российской Федерации от 5 марта 2009 г. N 196 "Об утверждении методики проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, N 10, ст. 1241), на основании аккредитации Министерством юстиции Российской Федерации - Профессионального союза работников аудиторских, оценочных, экспертных и консалтинговых организаций, в качестве независимого эксперта, уполномоченного на проведение экспертизы на

коррупциогенность (Распоряжение Министерства юстиции Российской Федерации № 1916-Р от 26.06.09г.)

Президиум Центрального Комитета Профсоюза **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемые:

Правила проведения независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (Приложение № 1);

Методику проведения независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (Приложение № 2);

Образцы заключений по результатам проведения экспертизы (Приложение № 3).

2. Признать Постановления Президиума Центрального комитета № 26/08-ПП от 26 августа 2009 года «О порядке проведения независимой экспертизы нормативно - правовых актов и проектов нормативно – правовых актов на коррупциогенность», Постановление Президиума Центрального комитета «О внесении изменений в Постановление Президиума Центрального комитета от 26 августа 2009 года № 26/08-пп «О порядке проведения независимой экспертизы нормативно - правовых актов и проектов нормативно – правовых актов на коррупциогенность» утратившим силу.

3. Постановление довести до должностных лиц в части их касающейся.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на Заместителя Председателя Профсоюза – Н.В. Первушина.

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬ
ВСЕРОССИЙСКОГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО СОЮЗА
РАБОТНИКОВ АУДИТОРСКИХ, ОЦЕНОЧНЫХ, ЭКСПЕРТНЫХ
И КОНСАЛТИНГОВЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ**

В.В. ПИСКУРЕВ

У т в е р ж д е н ы

ПОСТАНОВЛЕНИЕМ
ПРЕЗИДИУМА
ЦЕНТРАЛЬНОГО КОМИТЕТА
№ 18/03/10-01ПП
от «18» марта 2010 года

**ПРАВИЛА
ПРОВЕДЕНИЯ НЕЗАВИСИМОЙ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ
ЭКСПЕРТИЗЫ НОРМАТИВНЫХ
ПРАВОВЫХ АКТОВ И ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ**

1. Настоящие Правила определяют порядок проведения независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения.

2. Комиссии по независимой экспертизе нормативно - правовых актов и проектов нормативно – правовых актов на коррупциогенность образованные профсоюзом проводят антикоррупционную экспертизу в соответствии с методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной П о с т а н о в л е н и е м Президиума Центрального комитета № 18/03/10-01ПП от «18» марта 2010 года, в отношении:

а) проектов федеральных законов, проектов указов Президента Российской Федерации и проектов постановлений Правительства Российской Федерации, разрабатываемых федеральными органами исполнительной власти, иными государственными органами и организациями, - при проведении их правовой экспертизы;

б) проектов концепций и технических заданий на разработку проектов федеральных законов, проектов официальных отзывов и заключений на проекты федеральных законов - при проведении их правовой экспертизы;

в) нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающих правовой

статус организаций или имеющих межведомственный характер, а также уставов муниципальных образований и муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований - при их государственной регистрации;

г) нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации - при мониторинге их применения.

3. Результаты антикоррупционной экспертизы отражаются в заключении комиссии по независимой антикоррупционной экспертизе по форме, утверждаемой настоящим Постановлением.

4. В целях обеспечения возможности проведения независимой антикоррупционной экспертизы проектов федеральных законов, проектов указов Президента Российской Федерации, проектов постановлений Правительства Российской Федерации, проектов концепций и технических заданий на разработку проектов федеральных законов, проектов официальных отзывов и заключений на проекты федеральных законов в соответствии с Постановлением Правительства РФ № 96 от 26 февраля 2010 года «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», федеральные органы исполнительной власти, иные государственные органы и организации - разработчики проектов нормативных правовых актов обязаны в течение рабочего дня, соответствующего дню направления указанных проектов на согласование в государственные органы и организации в соответствии с пунктом 57 Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. N 260, размещать эти проекты на своих официальных сайтах в сети Интернет с указанием дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

5. В целях обеспечения возможности проведения независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающих правовой статус организаций или имеющих межведомственный характер, федеральные органы исполнительной власти, иные

государственные органы и организации - разработчики проектов нормативных правовых актов в течение рабочего дня, соответствующего дню направления указанных проектов на рассмотрение в юридическую службу федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, размещают эти проекты на своих официальных сайтах в сети Интернет с указанием дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

6. К тексту экспертного заключения должна быть приложена копия свидетельства об аккредитации Профсоюза в качестве независимого эксперта, уполномоченного на проведение экспертизы на коррупциогенность, выданное Министерством юстиции Российской Федерации № 137 от 29.06.2009 г.

У т в е р ж д е н а

ПОСТАНОВЛЕНИЕМ
ПРЕЗИДИУМА
ЦЕНТРАЛЬНОГО КОМИТЕТА
№ 18/03/10-01ПП
от «18» марта 2010 года

**МЕТОДИКА
ПРОВЕДЕНИЯ НЕЗАВИСИМОЙ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ
ЭКСПЕРТИЗЫ НОРМАТИВНЫХ
ПРАВОВЫХ АКТОВ И ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ**

1. Настоящая методика применяется для обеспечения проведения профсоюзными территориальными комиссиями по независимой экспертизе нормативно - правовых актов и проектов нормативно – правовых актов на коррупциогенность антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения.

Настоящей методикой руководствуются профсоюзные территориальные комиссии по независимой экспертизе нормативно - правовых актов и проектов нормативно – правовых актов на коррупциогенность, в соответствии с аккредитацией Профсоюза Министерством юстиции Российской Федерации в качестве независимого эксперта, уполномоченного на проведение экспертизы на коррупциогенность.

2. Для обеспечения обоснованности, объективности и проверяемости результатов антикоррупционной экспертизы необходимо проводить экспертизу каждой нормы нормативного правового акта или положения проекта нормативного правового акта.

3. Коррупциогенными факторами, устанавливающими для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, являются:

а) широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих

полномочий органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц);

б) определение компетенции по формуле "вправе" - диспозитивное установление возможности совершения органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций;

в) выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц);

г) чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества - наличие бланкетных и отсылочных норм, приводящее к принятию подзаконных актов, вторгающихся в компетенцию органа государственной власти или органа местного самоуправления, принявшего первоначальный нормативный правовой акт;

д) принятие нормативного правового акта за пределами компетенции - нарушение компетенции органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов;

е) заполнение законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий - установление общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закона;

ж) отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка;

з) отказ от конкурсных (аукционных) процедур - закрепление административного порядка предоставления права (блага).

4. Коррупциогенными факторами, содержащими неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям, являются:

а) наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям;

б) злоупотребление правом заявителя органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) - отсутствие четкой регламентации прав граждан и организаций;

в) юридико-лингвистическая неопределенность - употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № _____
по результатам проведения независимой экспертизы

(название документа, нормативно-правового акта, проекта)

в целях выявления в нем положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции _____ комиссия по независимой экспертизе

(название региона)

нормативно - правовых актов и проектов нормативно – правовых актов на коррупциогенность, в соответствии с требованиями Федерального Закона РФ от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федерального закона РФ от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных-правовых актов и проектов нормативных-правовых актов», требованиями Постановления Правительства РФ № 96 от 26 февраля 2010 года «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», на основании аккредитации Министерством юстиции Российской Федерации - Профессионального союза работников аудиторских, оценочных, экспертных и консалтинговых организаций, в качестве независимого эксперта, уполномоченного на проведение экспертизы на коррупциогенность (Распоряжение Министерства юстиции Российской Федерации № 1916-Р от 26.06.09г.), провела экспертизу

(название документа, нормативно-правового акта, проекта)

в целях выявления в нем положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

ВАРИАНТ № 1

В проверяемом документе _____

(название документа, нормативно-правового акта, проекта)

не выявлены положения, способствующие созданию условий для проявления коррупции.

ВАРИАНТ № 2

В проверяемом документе _____

(название документа, нормативно-правового акта, проекта)

выявлены положения, способствующие созданию условий для проявления коррупции * (далее следует текст согласно методике приложения № 2).

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ _____ КОМИССИИ ПО НЕЗАВИСИМОЙ
(название региона)

**ЭКСПЕРТИЗЕ НОРМАТИВНО - ПРАВОВЫХ АКТОВ И ПРОЕКТОВ
НОРМАТИВНО – ПРАВОВЫХ АКТОВ НА КОРРУПЦИОГЕННОСТЬ**

«__» _____ 20__ г.

Ф.И.О. (подпись)

* Со ссылкой на положение Методики проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 года № 96 (приложение № 2), отражаются все выявленные положения проекта нормативно правового акта, способствующие созданию условий для проявления коррупции, с указанием его структурных единиц (разделов, глав, статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) и соответствующих коррупциогенных факторов и предлагается способ их устранения.