

Перечень основных проблем и предлагаемых изменений, предусмотренных проектом федерального закона «О федеральной контрактной системе».

№ п/п	Описание проблемы	Предлагаемое решение (содержание поправок)
На этапе планирования		
1.	Отсутствует система планирования госзаказа, в результате чего большинство предпринимателей не имеют возможности заранее подготовиться к размещаемому заказу и подать заявки, что приводит к снижению количества участников.	<p>Заказчики должны размещать планы закупок на едином общероссийском портале www.zakupki.gov.ru.</p> <p>Это позволит:</p> <ul style="list-style-type: none"> - предпринимателям заблаговременно планировать участие в торгах и готовить более качественные и проработанные предложения по исполнению контрактов; - увеличить количество участников при проведении процедур торгов; - повысить дисциплину заказчиков по организации закупок и планированию своей деятельности.
2.	Недостаточная квалификация некоторых заказчиков приводит к установлению некорректных требований к предмету и качеству продукции и нарушениям законодательства Российской Федерации о размещении заказов при проведении процедур размещения заказов. Проблема заключается в наличии более 200 тысяч заказчиков, начиная от федеральных министерств, заканчивая небольшими муниципальными учреждениями, в штатном расписании которых не предусмотрено наличие специалистов по размещению заказов.	<p>В целях повышения профессионализма заказчиков и получения качественной продукции централизуются функции по размещению заказов путем создания системы уполномоченных органов на федеральном уровне, а также создания уполномоченных органов на уровне субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.</p> <p>Это приведет к сокращению количества «непрофильных» функций у сотрудников заказчиков, повысит качество работы бюджетного сектора, исключит закупку некачественной продукции.</p> <p>Уполномоченные органы также осуществляют анализ результатов, в том числе по следующим показателям:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) оценка достигнутого результата по отношению к планируемому; 2) причины несостоявшихся процедур размещения заказов;

		<p>3) причины неисполнения или ненадлежащего исполнения контрактов;</p> <p>4) применяемые способы размещения заказов;</p> <p>5) среднее количество участников в процедурах размещения заказов;</p> <p>6) оценка достигнутой экономии и обоснованности начальных (максимальных) цен контрактов (цен лотов);</p> <p>7) анализ допущенных нарушений при планировании, размещении заказов и исполнении контрактов.</p>
3.	<p>Заказчики тратят много времени на разработку требований при закупке типовой продукции и, зачастую, устанавливают либо некачественные требования, либо «затачивают» документацию под конкретного производителя или поставщика.</p> <p>Многие заказчики не закладывают в технические задания инновационные требования к закупаемой продукции в связи с тем, что не понятно, какие инновационные требования необходимо закладывать и такие требования отсутствуют в публичном доступе.</p>	<p>В целях повышения качества продукции на федеральном уровне утверждаются типовые условия контрактов, а также требования к продукции, в том числе инновационные, и размещаются на официальном сайте.</p> <p>Заказчики, уполномоченные органы обязаны использовать типовые контракты и инновационные требования к продукции при размещении заказов.</p> <p>На региональном и муниципальном уровнях типовые контракты и инновационные требования могут быть дополнены.</p>
4.	<p>Недостаточная регламентация вопросов установления начальной (максимальной) цены контракта.</p>	<p>Устанавливается дополнительная регламентация вопросов установления начальных (максимальных) цен контрактов. Начальная (максимальная) цена контракта должна формироваться с разбивкой на виды продукции, входящие в предмет контракта, а также с разбивкой на этапы исполнения (если контракт выполняется в несколько этапов).</p> <p>Введена ответственность конкретного должностного лица за утверждение документации, содержащее обоснование начальной (максимальной) цены контракта.</p>
5.	<p>В настоящее время потребность заказчика в товарах определенной марки формируется самостоятельно. Нередки случаи закупки необоснованно дорогих автомобилей или «золотых кроватей».</p>	<p>Правительство Российской Федерации вправе установить требования к отдельным видам продукции, направленные на ограничение возможности закупки продукции в зависимости от ее стоимости или технических характеристик.</p>

Высший орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, муниципального образования вправе дополнить указанные требования.

На этапе размещения заказа

6. Необходимость повышения профессионального качества поставщиков.

В целях повышения качества исполнения контрактов при начальной (максимальной) цене более 10 млн. руб. по отдельным видам продукции заказчик вправе устанавливать дополнительные требования к участникам торгов о наличии у них опыта исполнения контрактов по поставке аналогичной продукции (цена исполненного участником контракта должна быть не менее 20% от начальной (максимальной) цены контракта, на которую он претендует).

Кроме того, дополнительные требования к участникам размещения заказа на выполнение строительных работ о наличии у них опыта выполнения строительных контрактов при размещении заказов на сумму свыше 50 млн. рублей устанавливаются в обязательном порядке.

7. В настоящее время заказчики самостоятельно устанавливают требования к финансовому обеспечению по контрактам (на что оно распространяется, какие риски покрывает).

Это во многих случаях приводит к некачественному выставлению таких требований, что не обеспечивает защиту государства при ненадлежащем исполнении контрактов.

Имеют место случаи мошенничества и предоставления договоров поручительства от организаций, не соответствующих требованиям к поручителям, установленным Законом 94-ФЗ или предоставления поддельных банковских гарантий.

Установлен исчерпывающий перечень требований к банковским гарантиям и договорам поручительства, а также детально регламентированы случаи и процедуры реализации финансового обеспечения.

Кроме того, для целей исключения мошенничества уполномоченный федеральный орган власти проводит централизованную проверку поручителей и включение их в специальный реестр, размещаемый на общероссийском портале.

В отдельных реестрах учитываются все выданные банковские гарантии и поручительства. При этом осуществляется проверка на предмет недопустимости превышения лимита предоставления банковских гарантий и поручительств.

8. Произвольная оценка заказчиком квалификации

Для повышения конкурентной среды при проведении

	<p>участников конкурса и качества их предложений, что во многих случаях приводит к определению победителем конкурса «аффилированной» с заказчиком компании, предложившей худшие условия исполнения контракта как по качеству, так и по цене.</p>	<p>конкурсов, объективизации оценки квалификации участников конкурса, а также снижения уровня коррупции вводится оценка участников конкурса по ранее исполненным контрактам:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) максимальная сумма исполненного контракта на поставку аналогичной продукции; 2) общая сумма всех исполненных контрактов на поставку аналогичной продукции; 3) общее количество исполненных контрактов, цена которых превышает 20% от начальной (максимальной) цены контракта.
9.	<p>Наличие процедуры запроса котировок, позволяющей выбирать «аффилированную» с заказчиком компанию.</p>	<p>В целях создания для заказчика быстрой процедуры размещения заказов и снижения уровня коррупции запрос котировок заменяется процедурой короткого электронного аукциона (извещение размещается за 4 рабочих дня до электронного аукциона), позволяющей заказчику проводить закупки с начальной (максимальной) ценой контракта до 7 млн. рублей. Вначале проводится электронный аукцион, потом допуск участников по первым и вторым частям заявок.</p>
10.	<p>Возможность злоупотреблений предпринимателями своим правом путем подачи многочисленных жалоб без наличия каких-либо оснований приводит к затягиванию процедур размещения заказов и невозможности введения электронного обжалования действий заказчиков и электронных площадок.</p> <p>Отсутствие возможности заказчика обжалования действий (бездействия) электронной площадки.</p>	<p>Предусмотрена государственная пошлина за подачу жалоб, которая уплачивается только в случае признания жалобы необоснованной.</p> <p>Появляется возможность подачи жалоб в электронной форме, что значительно расширит возможности предпринимателей по защите своих прав.</p> <p>Предусмотрена процедура обжалования заказчиками действий электронных площадок.</p>
11.	<p>Необходимость дополнительной регламентации отраслевой специфики размещения заказов.</p>	<p>Установлены особенности проведения конкурсов на выполнение научно-исследовательских работ.</p> <p>Введены дополнительные особенности размещения заказов на услуги почтовой связи (услуги по доставке почтовых отправлений), медицинские услуги, услуги по перевозке грузов, пассажиров, услуги питания, гостиничные услуги, агентские, комиссионные услуги, услуги переводчиков, услуги по проведению оценки,</p>

		<p>проведению экспертизы, изготовлению избирательных бюллетеней, специальных знаков (марок), используемых при проведении выборов, референдумов.</p> <p>Дополнительно регламентированы вопросы формирования лотов при закупках лекарственных средств.</p>
12.	<p>Длительная судебная процедура расторжения контрактов при их ненадлежащем исполнении, что приводит к невозможности быстрой замены недобросовестного поставщика и срыву поставок продукции.</p>	<p>В целях защиты интересов сторон контракта при неисполнении условий контракта другой стороной предусматривается как для заказчиков, так и для поставщиков возможность быстрого расторжения контрактов (в течение 10 дней) через специальную административную процедуру на основании решений межведомственной комиссии.</p> <p>По результатам расторжения контракта происходит взыскание штрафных санкций и возмещение ущерба с виновной стороны.</p> <p>В связи с этим появляется дополнительный механизм защиты заказчика от действий недобросовестного поставщика, и механизм защиты интересов предпринимателя от недобросовестного заказчика.</p>
13.	<p>Отсутствует система анализа размещаемых заказов и оценка конечного результата по отношению к планируемому.</p>	<p>Вводится анализ размещения заказов и исполнения контрактов, который осуществляется уполномоченными органами на всех уровнях власти, а также Минфином России, Минэкономразвития России, ФАС России, Рособоронзаказом. Доклады, содержащие информацию о результатах анализа, ежегодно направляются соответственно в Правительство Российской Федерации, высшие органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.</p>
14.	<p>При размещении заказов имеются случаи систематических грубых нарушений одними и теми же должностными лицами заказчиков действующего законодательства.</p>	<p>В Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях предусматривается дисквалификация должностного лица заказчика по решению суда, если при закупках свыше 300 млн. рублей заказчиком в течение года были дважды допущены следующие аналогичные нарушения законодательства:</p> <ul style="list-style-type: none"> неправильно выбран способ закупки; неразмещение закупки на официальном сайте;

		изменение условий контракта.
15.	Сведения о недобросовестных поставщиках, исполнителях и подрядчиках вносятся в реестр недобросовестных поставщиков (РНП). Однако существует возможность создать новое юридическое лицо и участвовать в процедурах закупок без последствий за ранее неисполненный контракт.	<p>Для повышения эффективности института РНП предусмотрено включение в РНП сведений не только о недобросовестном участнике размещения заказа, но и о физическом лице, осуществляющем управление соответствующим юридическим лицом и ограничение права участия в процедурах закупок всех юридических лиц, управление которыми осуществляет физическое лицо, сведения о котором включены в РНП.</p> <p>Кроме того, предусмотрено, что в РНП вносятся также сведения о недобросовестных поставщиках, с которыми контракты расторгнуты по результатам административной процедуры расторжения контракта в связи с неисполнением (ненадлежащим исполнением) поставщиком своих обязательств по контракту.</p>
16.	В ряде случаев в документации о торгах устанавливаются необоснованные ограничения права исполнителя по контракту привлекать субподрядчиков (соисполнителей).	Предусмотрен запрет на установление ограничений по привлечению исполнителем по контракту субподрядчиков (соисполнителей) за исключением контрактов на выполнение научно-исследовательских работ.
17.	Во многих случаях заказчики не размещают проектно-сметную документацию для выполнения работ по строительству на официальном сайте, что не позволит не «аффилированному» с заказчиком участнику размещения заказа подготовить заявку и принять участие в торгах.	Установлено, что проектно-сметная документация для выполнения работ по строительству должна в обязательном порядке включаться в состав документации о торгах и размещаться на официальном сайте (сделано исключение для объектов строительства по типовой проектной документации, для которых установлены отдельные особенности).
18.	В ряде случаев происходит отклонение заявок предпринимателей на участие в торгах из-за установления недобросовестными заказчиками в документации о торгах «ловушек», связанных с требованиями к описанию предмета закупки в заявке участников.	<p>Вводится система, при которой заказчик устанавливает требования к продукции и параметры эквивалентности по определенной форме, а участник в заявке дает свое согласие, что исключает возможность применения недобросовестными заказчиками различных «ловушек» для отклонения предпринимателей от участия в торгах.</p> <p>Характеристики продукции необходимо указывать по заранее определенной форме только при поставке эквивалентной</p>

		продукции.
19.	Заказчик не имеет возможности самостоятельно исправить допущенные им нарушения на этапе размещения заказа, что приводит к неизбежности применения к заказчику высоких штрафных санкций по КоАПу и невозможности исправить ситуацию в рамках действующего законодательства.	Предусматривается возможность заказчика уведомить контролирующий орган о совершенном им нарушении законодательства о размещении заказов. На основании данного уведомления контролирующий орган проводит внеплановую проверку, по результатам которой устраняется допущенное нарушение. В этом случае заказчик несет минимальную ответственность за допущенные им нарушения законодательства (размер штрафа снижается в пять раз относительно обычно применяемого штрафа при таком нарушении).
20.	В ряде случаев при проведении торгов происходит существенное снижение цены контракта, что может повысить риски неисполнения контракта.	Предусмотрены защитные меры от некачественного исполнения контракта при значительном снижении цены. В случае снижения цены контракта на торгах более, чем на 30%, размер обеспечения исполнения контракта увеличивается в 1,5 раза.
21.	Механизмы финансовой ответственности участников размещения заказа (обеспечение заявки) и исполнителей по контрактам (обеспечение исполнения контракта) являются дополнительным обременением для предпринимателей.	Предусмотрено ведение реестра добросовестных поставщиков. Предприниматели, которые успешно работают в сфере госзаказа представляют обеспечение заявок на участие в торгах и обеспечение исполнения контракта в сниженном размере. Размер такого снижения, а также условия включения в реестр добросовестных поставщиков устанавливаются Правительством Российской Федерации.
22.	Отсутствие независимой фиксации и протоколирования действий, совершаемых на официальном сайте и на электронных площадках, а также действий организации, осуществляющей функции по ведению официального сайта и действий операторов электронных площадок.	Предусмотрена законодательная основа работы «независимого регистратора», обеспечивающего мониторинг и протоколирование работы официального сайта и электронных площадок (сохранение на отдельном сервере «независимого регистратора» информации обо всех совершаемых юридически значимых действиях на официальном сайте и электронных площадках).
23.	Отсутствие ответственности заказчиков по отдельным видам нарушений законодательства о размещении заказов, отсутствует формализация применения малозначительности при осуществлении	В Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях установлена ответственность за нарушения законодательства о размещении заказов за невзыскание заказчиками финансового обеспечения и штрафов в случае

	административного производства.	нарушения поставщиками обязательств по контрактам, за нарушение порядка планирования размещения заказов, за нарушение сроков оплаты по контракту, а также формализованы вопросы прекращения административного производства по малозначительности.
На этапе исполнения контракта		
24.	<p>Отсутствует публичный контроль за стадиями исполнения контракта и за конечным результатом.</p> <p>Во многих случаях контракт заключается на одних условиях, а исполняется на других, что приводит к поставке некачественной продукции и коррупции на этапе приемки и ставит в неравное положение других предпринимателей, участвовавших в торгах.</p>	<p>Предусматриваются меры, направленные на повышение качества администрирования контрактов.</p> <p>В целях повышения качества продукции регламентированы вопросы приемки товаров (работ, услуг).</p> <p>Для целей приемки продукции заказчик должен сформировать приемочную комиссию. Оплата товара (работ, услуг) производится на основании заключения приемочной комиссии.</p> <p>Приемочная комиссия производит проверку поставляемой продукции и принимает решение о её соответствии условиям контракта, в том числе с привлечением экспертов.</p> <p>Контракты, срок действия которых превышает шесть месяцев, должны содержать разбивку на этапы исполнения. В этом случае приемка исполнения контракта производится поэтапно.</p> <p>В случае ненадлежащего исполнения контракта заказчик расторгает контракт через быструю административную процедуру расторжения (10 дней) и удерживает с не исполнившего контракт поставщика обеспечение исполнения контракта.</p> <p>Кроме того, в целях повышения эффективности бюджетных расходов и контроля за ходом исполнения контракта оплата контракта производится только при наличии всех сведений и документов по контракту в реестре контрактов.</p>
25.	<p>При неисполнении или ненадлежащем исполнении обязательств по контракту заказчик вправе применять или не применять штрафные санкции, а также производить или не производить оплату за выполненные</p>	<p>Регламентированы вопросы ответственности сторон за неисполнение (ненадлежащее) исполнение обязательств по контракту.</p> <p>Заказчик обязан применять штрафные санкции к поставщику</p>

	<p>обязательства по контракту в зависимости от отношений с исполнителем контракта.</p> <p>Это порождает коррупцию и поставку некачественной продукции.</p>	<p>(подрядчику, исполнителю) в случае нарушения им условий контракта.</p> <p>Установлены максимальный срок оплаты по контракту и ответственность заказчика за нарушение указанного срока.</p> <p>Установлены предельные размеры штрафных санкций и случаи их применения.</p>
26.	<p>Недостаточная проработка условий контракта на проектирование в ряде случаев приводит к невозможности исполнения контракта или удорожанию строительства.</p>	<p>Установлено, что при размещении заказа на выполнение работ по подготовке проектной документации обязательным условием контракта является стоимость строительства проектируемого объекта, а также стоимость авторского надзора.</p>
27.	<p>Требуются дополнительные меры мотивации подрядчиков к качественному исполнению контрактных обязательств при строительстве объектов.</p>	<p>Установлено, что оплата по контракту на строительство до ввода объекта в эксплуатацию осуществляется в размере не более чем 90 % от цены, установленной контрактом. Оставшиеся 10 % оплачиваются подрядчику после сдачи объекта в эксплуатацию.</p>